



## **DECRETO DE URGENCIA**

**N° -2020**

### **DECRETO DE URGENCIA QUE ESTABLECE EL RETIRO EXTRAORDINARIO DEL FONDO DE PENSIONES EN EL SISTEMA PRIVADO DE PENSIONES COMO MEDIDA PARA MITIGAR EFECTOS ECONÓMICOS DEL AISLAMIENTO SOCIAL OBLIGATORIO Y OTRAS MEDIDAS**

#### **EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA**

#### **CONSIDERANDO:**

Que, mediante el Decreto Supremo N° 008-2020-SA, se declara en Emergencia Sanitaria a nivel nacional por el plazo de noventa (90) días calendario y se dictan medidas de prevención y control del COVID-19;

Que, la Organización Mundial de la Salud (OMS) eleva la alerta por el COVID-19 a “nivel muy alto” en todo el mundo tras los casos de brote que se han detectado en más de ciento veinte (120) países; asimismo, mediante Decreto Supremo N° 044-2020-PCM, precisado por el Decreto Supremo N° 046-2020-PCM, se declara el Estado de Emergencia Nacional por el plazo de quince (15) días calendario, y se dispone el aislamiento social obligatorio (cuarentena), por las graves circunstancias que afectan la vida de la Nación a consecuencia del brote del COVID-19; Estado de Emergencia que, mediante Decreto Supremo N° 051-2020-PCM, fue prorrogado por el término de trece (13) días calendario, a partir del 31 de marzo de 2020;

Que, la propagación del coronavirus viene afectando las perspectivas de crecimiento de la economía global, y en particular, la economía peruana, ante el riesgo de la alta propagación del virus (COVID-19) en el territorio nacional; en especial, las medidas de aislamiento social derivadas de la declaración de Estado de Emergencia Nacional, por lo que es necesario adoptar medidas económico financieras que, a través de mecanismos de inyección de liquidez o de índole compensatoria, o mecanismos para facilitar la adquisición de bienes de consumo, minimicen la afectación negativa en la economía de la población;

Que, en ese sentido, el retiro extraordinario del fondo de pensiones en el Sistema Privado de Pensiones es una medida que permite mitigar los efectos de la crisis sanitaria y económica sobre las familias; lo cual les permite obtener liquidez pudiendo estabilizar el consumo privado en periodo de desaceleración económica y/ o recesión, permitiendo, a su vez, inyectar liquidez en la economía y dinamizar el círculo virtuoso para lograr una más rápida recuperación económica;

Que, asimismo, resulta necesario establecer medidas complementarias, a cargo del Programa para la Generación de Empleo Social Inclusivo “Trabaja Perú” del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, que coadyuven a implementar la entrega del subsidio

monetario a favor de los hogares vulnerables con trabajadores independientes, en el marco de lo establecido en los artículos 3 y 4 del Decreto de Urgencia N° 033-2020;

En uso de las facultades conferidas por el inciso 19 del artículo 118 de la Constitución Política del Perú;

Con el voto aprobatorio del Consejo de Ministros; y, con cargo de dar cuenta al Congreso de la República:

## **DECRETA:**

### **Artículo 1. Objeto**

El presente Decreto de Urgencia tiene por objeto establecer medidas extraordinarias, en materia económica y financiera, para minimizar el impacto económico del aislamiento social obligatorio dispuesto por el Decreto Supremo N° 044-2020-PCM, precisado por el Decreto Supremo N° 046-2020-PCM, en los afiliados del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones (SPP).

### **Artículo 2. Retiro Extraordinario del Fondo de Pensiones**

2.1 Dispóngase que, los afiliados al SPP pueden realizar, por única vez, el retiro extraordinario de hasta S/ 2 000 (DOS MIL Y 00/100 SOLES) de su Cuenta Individual de Capitalización (CIC), siempre que, hasta el 31 de marzo de 2020, cuenten con, al menos, treinta y seis (36) meses consecutivos de no haber realizado aportaciones previsionales obligatorios a la referida cuenta.

2.2 Los afiliados del SPP que cumplan con el requisito antes señalado, pueden presentar su solicitud, de manera física o virtual, ante su Administradora de Fondos de Pensiones (AFP), hasta el 20 de abril de 2020.

2.3 Las AFP deben fraccionar el pago del monto señalado en el numeral 2.1 del presente artículo, en dos pagos mensuales de S/ 1 000 (UN MIL Y 00/100 SOLES) cada uno. El primer pago debe realizarse en el mes de abril y el siguiente en el mes de mayo de 2020.

2.4 La Superintendencia de Banca, Seguros y Administradoras Privadas de Fondos de Pensiones determina las condiciones y el procedimiento operativo para el cumplimiento del presente Decreto de Urgencia.

### **Artículo 3. Vigencia**

El presente Decreto de Urgencia tiene vigencia hasta el 31 de diciembre de 2020.



## **DECRETO DE URGENCIA**

### **Artículo 4. Refrendo**

El presente Decreto de Urgencia es refrendado por el Presidente del Consejo de Ministros, por la Ministra de Trabajo y Promoción del Empleo, por la Ministra de Desarrollo e Inclusión Social, y por la Ministra de Economía y Finanzas.

### **DISPOSICIÓN COMPLEMENTARIA FINAL**

#### **ÚNICA. Medidas complementarias para la entrega del subsidio monetario a favor de los hogares vulnerables con trabajadores independientes**

1. Autorízase al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo el acceso, uso y tratamiento de datos contenidos en los bancos de datos personales administrados por el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, tales como el Padrón General de Hogares, el Registro Nacional de Usuarios y el Padrón de los Hogares Beneficiarios del subsidio monetario en el marco del artículo 2 del Decreto de Urgencia N° 027-2020, Decreto de Urgencia que dicta medidas complementarias destinadas a reforzar el sistema de vigilancia y respuesta sanitaria frente al COVID - 19 en el territorio nacional y a la reducción de su impacto en la economía peruana, así como los bancos de datos personales administrados por la Superintendencia de Banca, Seguros y AFP, por la Superintendencia Nacional de Aduanas y de Administración Tributaria y por el Organismo Supervisor de la Inversión en Energía y Minería y otras bases de datos provenientes de las entidades públicas que contengan datos relevantes para la elaboración del “Padrón de hogares con trabajadores independientes en vulnerabilidad económica” beneficiarios del subsidio monetario autorizado mediante Decreto de Urgencia N° 033-2020, Decreto de Urgencia que establece medidas para reducir el impacto en la economía peruana, de las disposiciones de prevención establecidas en la declaratoria de Estado de Emergencia Nacional ante los riesgos de propagación del COVID – 19. Asimismo, se autoriza al citado Ministerio a realizar los procesos necesarios para implementar el proceso de pago del subsidio monetario, lo cual incluye compartir e intercambiar las bases de datos con los actores implicados en dicho proceso de pago y solamente para dicha finalidad.

2. Prorrógase por un (01) día hábil más, el plazo establecido en el numeral 3.2 del artículo 3 del Decreto de Urgencia N° 033-2020, Decreto de Urgencia que establece medidas para reducir el impacto en la economía peruana, de las disposiciones de prevención establecidas en la declaratoria de Estado de Emergencia Nacional ante los riesgos de propagación del COVID – 19.

3. Autorízase al Programa para la Generación de Empleo Social Inclusivo “Trabaja Perú” del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, al uso de la plataforma de comunicación e información a los hogares beneficiarios del subsidio monetario, establecidas en el artículo 4 del Decreto de Urgencia N° 027-2020, para los hogares con

trabajadores independientes en vulnerabilidad económica, a que se refiere el numeral 3.1 del artículo 3 del Decreto de Urgencia N° 033-2020.

Dado en la Casa de Gobierno, en Lima,



## **DECRETO DE URGENCIA**

### **EXPOSICIÓN DE MOTIVOS**

#### **DECRETO DE URGENCIA QUE ESTABLECE EL RETIRO EXTRAORDINARIO DEL FONDO DE PENSIONES EN EL SISTEMA PRIVADO DE PENSIONES COMO MEDIDA PARA MITIGAR EFECTOS ECONÓMICOS DEL AISLAMIENTO SOCIAL OBLIGATORIO Y OTRAS MEDIDAS**

### **I. CONTEXTO ECONÓMICO INTERNACIONAL Y NACIONAL**

#### **a) Sobre la situación de la Economía Mundial y el COVID-19**

La propagación del coronavirus (COVID-19) a diferentes regiones del mundo se ha convertido en un problema sanitario internacional y está generando efectos importantes en la economía global. Así, el 11 de marzo de 2020, la Organización Mundial de la Salud (OMS) la caracterizó como una pandemia por su rápida expansión a nivel global. Actualmente, el número de contagios registrados a nivel mundial se ubican por encima de las 715 mil personas en más de 170 países del mundo, superando ya a otras epidemias como el Ébola (28 646 personas) en 2015 o el SARS (8 086) en 2003.

El COVID-19 viene afectando las perspectivas de crecimiento de la economía global. En efecto, el 20 de febrero de 2020, el Fondo Monetario Internacional (FMI) redujo la proyección de crecimiento global de 3,3% (previsto en enero de 2020) a 3,2% y de China de 6,0% a 5,6% considerando que el impacto negativo se dispararía a partir del 2T2020. Sin embargo, en las últimas semanas, las proyecciones de crecimiento económico han sido revisadas significativamente a la baja debido a la mayor propagación a otras regiones del mundo. En efecto, el 23 de marzo de 2020, la presidenta del FMI, Kristalina Georgieva, mencionó que podría darse una recesión económica como en la crisis financiera internacional o peor debido al coronavirus y el 27 de marzo afirmó que la economía global ya está entrando a una recesión.

La región de América Latina no está exenta a la propagación del coronavirus y de los efectos del impacto negativo del brote sobre el crecimiento económico global. Los choques de oferta y demanda; así como la volatilidad de los mercados financieros internacionales afectarán el desempeño de la región. En ese sentido, la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) estima que el impacto de la pandemia provocaría una contracción de 1,8% en el crecimiento de la región para 2020 (estimación previa: +1,3%), lo cual podría incrementar el desempleo hasta en 10 p.p. Asimismo, Citi Research prevé una contracción de 2,2%, Capital Economics de 2,8% y Goldman Sachs de 3,8% para el mismo año.

#### **b) Sobre la situación actual de la economía del Perú**

En este contexto adverso, la economía peruana viene siendo afectada por el deterioro de la economía internacional y la propagación del coronavirus en el territorio nacional. En efecto, indicadores adelantados de actividad económica muestran una moderación del ritmo de crecimiento de la economía. Por ejemplo, según datos del COES, al 25 de marzo, la producción de electricidad cayó 8,8% (feb-20: 6,5%), una de las tasas históricas más bajas desde que se tiene registro. Este resultado se explica por una caída tanto en los sectores no primarios (-7,1%; feb-20: 6,3%) como en los sectores primarios (-13,4%; feb-20: 7,0%). Asimismo, al 25 de marzo, según datos de Protransporte, los servicios de transporte fueron afectados, en particular, las validaciones de tarjetas de Metropolitano cayeron cerca de 37,8% respecto al mismo periodo de 2019. Así, los canales de transmisión por los que el coronavirus afectaría la actividad económica de Perú, principalmente, son a través de los menores precios de las materias primas, la volatilidad de los mercados financieros, la disminución del comercio internacional y el menor dinamismo de algunas actividades claves en la economía local. En particular, de continuar la expansión del COVID-19, podría afectar los sectores vinculados con el turismo por la cancelación de vuelos y paquetes turísticos, alojamiento, restaurantes, transporte aéreo, transporte terrestre, comercio, entretenimiento, esparcimiento, entre otros.

Vale mencionar que, hasta el 28 de marzo del presente año, el gobierno ha adoptado una serie de medidas para mitigar el impacto del COVID-19 en el bienestar de los ciudadanos y en la actividad económica; las cuales están enfocadas en atender la emergencia sanitaria y brindar un soporte económico a sectores vulnerables (familias y empresas). En ese sentido, se han aprobado un conjunto de medidas de gasto público que ascienden a S/ 3 856 millones; entre las cuales se encuentran: i) el fortalecimiento de los servicios de salud<sup>1</sup>, ii) limpieza en el sector educativo y transporte<sup>2</sup>, iii) orden público y traslado de ayuda humanitaria<sup>3</sup>, iv) atención a personas en situación vulnerable<sup>4</sup>, v) subsidios por incapacidad temporal<sup>5</sup>, vi) creación del Fondo de Apoyo Empresarial<sup>6</sup> y vii) subsidio a la planilla para preservar empleos<sup>7</sup>.

Además, se ha publicado medidas tributarias con el objetivo de proveer liquidez a las familias y empresas, y garantizar las cadenas de pagos. Así, se ha establecido una tasa

---

<sup>1</sup> Incluye el Decreto de Urgencia N° 025-2020 (adquisición de vehículos e insumos); el Decreto de Urgencia N° 026-2020, Decreto de Urgencia N° 031-2020 y Decreto de Urgencia N° 032-2020 (acondicionamiento de espacios físicos, fortalecimiento de la línea 113, contratar con laboratorio, y bonificaciones al personal de salud y asistencial); Decreto de Urgencia N° 028-2020 (compra de pruebas y soporte tecnológico); y Decreto de Urgencia N°030-2020 (adecuación de la villa panamericana).

<sup>2</sup> Incluye el Decreto de Urgencia N° 025-2020 (kits a escolares) y el Decreto de Urgencia N° 026-2020 (kits a universidades públicas y limpieza del transporte público).

<sup>3</sup> Incluye el Decreto de Urgencia N° 027-2020 y Decreto de Urgencia N° 032-2020 (transferencias a Defensa e Interior y traslado de bienes de ayuda humanitaria) y el Decreto de Urgencia N° 029-2020 (repatriación de connacionales y fortalecimiento de centros penitenciarios).

<sup>4</sup> Incluye el Decreto de Urgencia N° 027-2020 y Decreto de Urgencia N° 033-2020 (subsidio a personas en situación de pobreza e independientes en vulnerabilidad); y el Decreto de Urgencia N° 029-2020 (hogar temporal para personas en abandono).

<sup>5</sup> Decreto de Urgencia N° 026-2020.

<sup>6</sup> Decreto de Urgencia N° 029-2020.

<sup>7</sup> Decreto de Urgencia N° 033-2020.



## DECRETO DE URGENCIA

arancelaria de 0% a la importación de medicamentos; un alivio tributario a las familias<sup>8</sup> y empresas (principalmente Mipymes)<sup>9</sup>; y la liberación de cuentas de detracciones y postergación de fraccionamiento. Asimismo, se han aprobado cambios regulatorios de la CTS y la suspensión temporal del aporte previsional en el sistema privado de pensiones<sup>10</sup>. Esto liberará recursos por S/ 5,5 mil millones y significará un importante apoyo de liquidez para miles de hogares.

En este sentido, considerando que existe un sector de la población que se encuentra en desempleo -o sin realizar aportaciones por 36 meses, o más- y que son afiliados al Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones (SPP), se busca alternativas que puedan coadyuvar a suavizar las consecuencias negativas en su economía generadas por el COVID-19 en el Perú, utilizando parte de su fondo de pensiones que permita la atención de sus necesidades de subsistencia.

Por consiguiente, el presente Decreto de Urgencia, otorga la posibilidad, de manera excepcional, que los afiliados al SPP que no hayan realizado aporte alguno en los últimos treinta y seis (36) o más<sup>11</sup> puedan retirar la suma de S/ 2 000, 00 (DOS MIL Y 00/100 SOLES) de su fondo de pensiones, en 2 (dos) pagos oportunidad, a fin de que puedan afrontar los posibles problemas de liquidez en el corto plazo generados como consecuencia del COVID-19.

## II. SOBRE LA SITUACIÓN DEL MERCADO LABORAL Y PREVISIONAL

A fin de evaluar la evolución del mercado laboral peruano, según cifras de la Encuesta Nacional de Hogares (ENAHOG) para 2018, la PEA ascendía a 17.1 millones de personas, y la PEA ocupada 16.7 millones. La tasa de desempleo fue 3.9%, inferior a años anteriores (Cuadro 1).

**Cuadro 1: Evolución del mercado laboral peruano**  
(cifras en miles)

Indicadores de empleo	2015	2016	2017	2018
-----------------------	------	------	------	------

<sup>8</sup> Incluye la Prórroga de la declaración anual del impuesto a la renta a favor de personas naturales (R.S. N° 054-2020/SUNAT), la discrecionalidad de Sunat para no determinar ni sancionar infracciones tributarias (R.S. 008-2020-SUNAT/700000), y la devolución automática de los impuestos pagados o retenidos en exceso a personas naturales en el 2019 (Decreto de Urgencia N° 031-2020).

<sup>9</sup> Considera la Prórroga de la declaración anual del impuesto a la renta a favor de Mipymes y otras empresas con ingresos de hasta S/ 21 millones en 2019 (5 000 UIT), así como la prórroga de la declaración mensual de impuestos correspondientes a febrero de 2020 a favor de MiPymes. Para deudores tributarios en general, considera la liberación anticipada de los fondos de detracciones, postergación de presentación de libros, y la facultad discrecional de la Sunat para no determinar ni sancionar infracciones tributarias o aduaneras cometidas durante la Emergencia Sanitarias (R.S. N°054/SUNAT, R.S. N° 055/SUNAT, RS N° 006-2020-SUNAT/300000 y RS N° 008-2020-SUNAT/700000). Por último, considera la ampliación del plazo para emitir documentos sin utilizar el SEE hasta el 31 de mayo del 2020 según R.S. N° 060-2020/SUNAT.

<sup>10</sup> Decreto de Urgencia N° 033-2020.

<sup>11</sup> La condición de no realizar aportes de forma consecutiva, no se debe únicamente a que el afiliado se encuentre en condición de desempleo, también puede ser a causa de encontrarse laborando en la informalidad o de forma independiente

Población en edad de trabajar (PET)	23,034	23,402	23,772	24,142
Población económicamente activa (PEA)	16,498	16,904	17,216	17,463
Tasa de participación	71.6%	72.2%	72.4%	72.3%
PEA ocupada	15,919	16,197	16,511	16,776
Desocupados	579	707	705	686
Tasa de desempleo	3.5%	4.2%	4.1%	3.9%

Fuente: INEI

Elaboración: MEF

En cuanto a la afiliación y beneficiarios a algún sistema de pensiones, a continuación, se detalla el estado actual de la cobertura según cifras administrativas de las instituciones que brindan protección social e información de encuestas de hogares.

La cobertura de afiliación para diciembre 2018, representó el 71.7% del total de la PEA, concentrando el SPP 44.1% y el SNP 27.6%. El ratio de cotizantes representa 27.6% del total PEA, lo que implica que 3 de cada 10 personas realizan aportes a algún sistema de pensiones de forma activa<sup>12</sup>, siendo estos últimos los que tienen mayor probabilidad de obtener una pensión que pueda suavizar su consumo en la etapa de desahorro. Para 2019, la cifra de afiliados ONP y AFP, ascendió a 4.7 y 7.4 millones de afiliados respectivamente (Cuadro 2).

**Cuadro 2: Ratios de cobertura en los sistemas de pensiones**

Sistema	Indicadores	2015	2016	2017	2018
SNP	Afiliados/PEA (%)	26.7%	27.3%	27.5%	27.6%
	Cotizantes/PEA (%)	10.3%	10.0%	9.7%	9.6%
	Pensionistas/Pob 65+ (%)	25.7%	25.5%	25.1%	24.7%
SPP	Afiliados/PEA (%)	37.5%	39.3%	41.5%	44.1%
	Cotizantes/PEA (%)	16.3%	16.0%	18.0%	18.0%
	Pensionistas/Pob 65+ (%)	7.9%	7.8%	7.8%	7.8%
<b>Total</b>	<b>Afiliados/PEA (%)</b>	<b>64.2%</b>	<b>66.7%</b>	<b>69.0%</b>	<b>71.7%</b>
	<b>Cotizantes/PEA (%)</b>	<b>26.6%</b>	<b>26.1%</b>	<b>27.7%</b>	<b>27.6%</b>
	<b>Pensionistas/Pob 65+ (%)</b>	<b>33.6%</b>	<b>33.3%</b>	<b>32.9%</b>	<b>32.5%</b>

Fuente: INEI, ONP, SBS

Elaboración: MEF

En los últimos 4 años, la cobertura de los sistemas contributivos de pensiones, se incrementó en 7.5%, mientras que la cobertura de cotizantes en similar periodo solo se incrementó en 1%, ratio de cotizantes similar a la tasa de formalidad laboral 27.6%<sup>13</sup>. Respecto a pensionistas, los sistemas contributivos otorgan pensión al 32.5% de la

<sup>12</sup> A diciembre 2019, según cifras administrativas, 35.1% y 43.6% de los afiliados del SNP y SPP respectivamente, cotizaron al sistema de pensiones. En los últimos cuatro años, dichos porcentajes de cotización se han mantenido.

<sup>13</sup> Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo (2018), Informe Anual de Empleo en el Perú.





## DECRETO DE URGENCIA

población adulta mayor, concentrando el SNP 24.7% y el SPP 7.8%, en caso se considerará pensiones no contributivas la cobertura de pensionistas alcanzaría el 56.3% de la población de 65 a más años.

### III. SOBRE EL SISTEMA PRIVADO DE PENSIONES

Desagregado por condición PEA, el 3.7% del total de afiliados al SPP, se encuentra en condición de desempleo o en búsqueda de empleo (Cuadro 3).

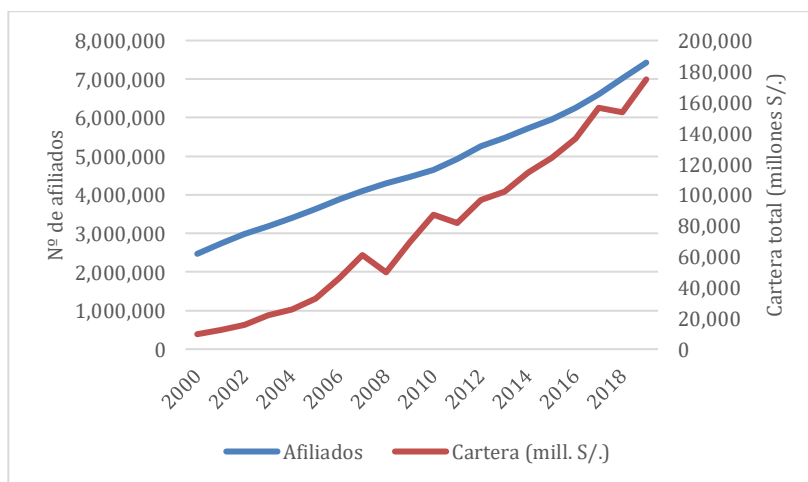
**Cuadro 3: Afiliados 2018 según condición PEA**  
(en miles de personas)

Condición PEA	Afiliación al sistema de pensiones			
	No afiliado	SNP	SPP	Total
Ocupado	5,519	4,502	6,756	16,777
Desocupado	291	132	263	686
Total	5,810	4,634	7,019	17,463

Fuente: INEI, ONP, SBS  
Elaboración: MEF

De otro lado, el número de afiliados a diciembre 2019 alcanzó la cifra de 7'426,667 afiliados de personas, lo que implica un crecimiento de 5.8% con respecto al año anterior, este crecimiento fue relativamente mayor al promedio de los últimos cinco años (5.3%).

**Gráfico 1: Evolución de afiliación y cartera total del SPP (%)**



Fuente: SBS  
Elaboración: MEF

Respecto a la cartera administrada por las AFP, para diciembre 2019, la cartera total fue 174.8 mil millones de soles, habiendo crecido en el último año 14% por encima del crecimiento de los últimos cinco años (8.8%). Para 2019, el fondo 2 concentra 75% de la cartera total, seguido del fondo 3 y fondo 1 (Cuadro 4).

**Cuadro 4: Cartera administrada SPP**  
(en millones de soles)

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
<b>Total Cartera</b>	<b>114,503</b>	<b>124,093</b>	<b>136,353</b>	<b>156,247</b>	<b>153,414</b>	<b>174,823</b>
Fondo 0	-	-	1,218	1,795	2,284	2,852
Fondo 1	14,089	16,454	15,883	16,749	16,208	20,194
Fondo 2	78,432	86,416	97,508	114,147	113,457	130,972
Fondo 3	21,982	21,223	21,744	23,556	21,465	20,805

Fuente: SBS

Elaboración: MEF

En cuanto a pensionistas por prestación, la prestación por jubilación se subdivide principalmente en: (i) jubilación en edad legal (ii) REJA (iii) Anticipada ordinaria (iv) Pensión mínima y (v) otros. A diciembre 2019, el número de pensionistas por jubilación fue 83,617, seguido de sobrevivencia 82,296 e invalidez 15,692. En cuanto a personas que han hecho retiro de al 95.5% de su CIC, alcanza la cifra de 295,832<sup>14</sup>, (Cuadro 5).

**Cuadro 5: Pensionistas SPP\***

<b>Prestación</b>	<b>2015</b>	<b>2016</b>	<b>2017</b>	<b>2018</b>	<b>2019</b>
Jubilación	89,334	152,245	221,860	302,965	379,449
Pensionistas	89,334	87,015	86,504	85,359	83,617
Retiro 95.5%	-	65,230	135,356	217,606	295,832
Invalidez	11,458	12,748	13,654	14,655	15,692
Sobrevivencia	61,255	66,460	71,641	76,844	82,296
<b>Total SPP</b>	<b>162,047</b>	<b>231,453</b>	<b>307,155</b>	<b>394,464</b>	<b>477,437</b>

Fuente: SBS

Elaboración: MEF

\*Considera a todas las personas que reciben prestaciones del SPP, incluye pensionistas (jubilación, invalidez y sobrevivencia) y aquellos que cumplieron con los requisitos para acceder a algún régimen de jubilación, pero optaron por retirar el 95.5%, adicionalmente no considera a aquellos afiliados activos que optaron por retirar el 25%.

#### IV. SOBRE EL UNIVERSO DE POTENCIALES BENEFICIADOS

El universo de afiliados al SPP que, al mes de septiembre 2019, no habían realizado aportes previsionales durante 36 meses consecutivos eran 1'841,952 afiliados, distribuidos por edad de la siguiente forma:

**Cuadro 6: Distribución de afiliados sin 36 meses de aporte**

Edad	Participación	Afiliados	% Acum.
<21	0.00%	-	0.0%

<sup>14</sup> Mediante Leyes N° 30425 y N° 30478, aprobadas en 2016, se estableció que el afiliado a partir de los 65 años podría elegir entre obtener una pensión o retirar el 95.5% de su CIC. Adicionalmente tiene la posibilidad de retirar el 25% de la CIC con el fin amortizar un crédito hipotecario.



## DECRETO DE URGENCIA

21-25	3.89%	71,652	3.9%
26-30	10.83%	199,483	14.7%
31-35	15.18%	279,608	29.9%
36-40	17.32%	319,026	47.2%
41-45	17.94%	330,446	65.2%
46-50	14.73%	271,320	79.9%
51-55	9.84%	181,248	89.7%
56-60	5.01%	92,282	94.7%
61-65	2.81%	51,759	97.5%
>65	2.46%	45,312	100.0%

Fuente: SBS

Elaboración: MEF

No obstante, cabe señalar que el REJA aprobado por Ley N° 30939 ya permite la jubilación anticipada por desempleo -cumpliendo con otros requisitos- para mujeres, a partir de los 50 años, y hombre, a partir de los 55 años. Con ello, el universo más conservador de potenciales beneficiarios del régimen propuesto serían 1.5 millones de afiliados al SPP.

### V. DISPOSICION COMPLEMENTARIA FINAL

#### **Padrón de hogares con trabajadores independientes en vulnerabilidad económica**

Con el fin de facilitar la elaboración del Padrón de Hogares con trabajadores independientes en vulnerabilidad económica, el presente Decreto de Urgencia autoriza al Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, el acceso, uso y tratamiento de datos contenidos en los bancos de datos personales administrados por el Ministerio de Desarrollo e Inclusión Social, tales como el Padrón General de Hogares, el Registro Nacional de Usuarios y el Padrón de los hogares beneficiarios del subsidio monetario otorgado en el marco del artículo 2 del Decreto de Urgencia N° 027-2020, así como los bancos de datos personales administrados por otras entidades públicas, así como bases de datos provenientes de las entidades públicas que contengan datos relevantes. Los datos personales antes señalados se utilizarán para el proceso de construcción del Padrón de hogares con trabajadores independientes con vulnerabilidad económica para la entrega del subsidio monetario autorizado en el artículo 3 del Decreto de Urgencia N° 033-2020, así como para la realización del pago del referido subsidio.

Asimismo, teniendo en cuenta el uso de la información a la que se refiere el párrafo precedente, y con el fin de poder elaborar de manera adecuada el Padrón de hogares con trabajadores independientes con vulnerabilidad económica para la entrega del subsidio monetario, se prorroga el plazo señalado en el numeral 3.2 del artículo 3 del Decreto de Urgencia N° 033-2020, de dos (02) días hábiles a tres (03) días hábiles.

De la misma manera, con el objeto de poder contar con una plataforma de comunicación e información para los hogares con trabajadores independientes en vulnerabilidad económica, se autoriza al Ministerio de Economía y Finanzas, a requerimiento del

Programa para la Generación de Empleo Social Inclusivo “Trabaja Perú”, a utilizar recursos de capacidad de cómputo en la nube (cloud hosting) para la entrega del subsidio monetario autorizado por el artículo 3 del Decreto de Urgencia N° 033-2020.

## **VI. IMPACTO DE LA MEDIDA EN EL FONDO DE PENSIONES DEL SPP Y AFILIADOS**

La presente propuesta establece la posibilidad del retiro, por única vez, de una suma de S/ 2 000,00 (DOS MIL Y 00/100 SOLES) del fondo de pensiones en el SPP de afiliados que, hasta el 31 de marzo del 2020, tienen treinta y seis (36) meses consecutivos o más de no haber realizado aportaciones previsionales a su Cuenta Individual de Capitalización, los cuales serán entregado en dos (2) pagos en los meses de abril y mayo del 2020.

Siendo ello así, el monto establecido como umbral máximo de retiro mensual S/ 1 000,00 (UN MIL Y 00/100 SOLES) es mayor a la remuneración mínima vital vigente y que debería permitir, al grupo de afiliados que accedan al beneficio, y sus familias, enfrentar la situación actual, descrita en el presente documento.

Por lo tanto, aplicando la entrega propuesta de S/ 2 00,00 soles, representaría un monto aproximado de S/ 2 340 millones (primera entrega S/ 1 350 millones y la segunda entrega S/ 990 millones), lo que representa el 1.3% de la cartera administrada.

Cabe señalar que, al mes de septiembre 2019, las Administradoras mantenían activos líquidos (cuenta corriente y depósitos a plazo) por S/ 7,170 millones lo que les permitiría afrontar el retiro de dinero, si el total del universo solicita al beneficio.

## **VII. ANÁLISIS DE LA CONSTITUCIONALIDAD DEL DECRETO DE URGENCIA**

### **Requisitos formales**

- **Requisito a):** El decreto de urgencia deberá contar con la rúbrica del Presidente de la República y el refrendo del Presidente del Consejo de Ministros, la Ministra de Trabajo y Promoción del Empleo, la Ministra de Desarrollo e Inclusión Social, y la Ministra de Economía y Finanzas.

Al respecto, se observa que el decreto de urgencia prevé tales refrendos, por lo que se considera cumplido el requisito.

- **Requisito b):** El decreto de urgencia deberá contar con una fundamentación.

Sobre el particular, se observa que el presente decreto de urgencia se encuentra fundamentado a través de los informes técnicos remitidos, además de estar acompañado de una exposición de motivos, por lo que se tiene por cumplido este requisito.

### **Requisitos sustanciales**



## DECRETO DE URGENCIA

- **Requisito c):** Este primer requisito exige que la norma propuesta regule **materia económica y financiera**.

En este ámbito, el proyecto de Decreto de Urgencia cumple con esta condición, toda vez que contiene como medida disponer que los afiliados al SPP pueden realizar, por única vez, el retiro extraordinario de hasta S/ 2 000,00 (DOS MIL Y 00/100 SOLES) de su Cuenta Individual de Capitalización (CIC), siempre que, hasta el 31 de marzo de 2020, cuenten con, al menos, treinta y seis (36) meses consecutivos de no haber realizado aportaciones previsionales obligatorios a la referida cuenta.

- **Requisito d):** sobre la **excepcionalidad e imprevisibilidad**.

En cuanto al cumplimiento de esta condición debe indicarse que la situación imprevisible que da origen a la propuesta normativa está dada, por la aparición del COVID-19 en el mundo, lo cual en un primer momento conllevó a que la Organización Mundial de la Salud (OMS) elevara la alerta por el COVID-19 “nivel muy alto” en todo el mundo, y que en el mes de marzo de 2020, esta organización califique la expansión del COVID-19 como una pandemia y que se registren más de 400 mil casos confirmados en más de ciento setenta un (171) países.

Como se mencionó, se han deteriorado las perspectivas de crecimiento de la economía global, y en particular, de la economía peruana, ante el riesgo de la alta propagación del virus COVID-19. Entre otros, los factores que conllevarían a la afectación de la actividad económica son los menores precios de las materias primas, la volatilidad de los mercados financieros, la disminución del comercio internacional y el menor dinamismo de algunas actividades claves en la economía local; razón por la cual, de continuar la expansión del virus COVID-19, podría afectar los sectores vinculados con el comercio, turismo, transporte aéreo y terrestre, entre otros.

Por tanto, considerando la magnitud de los hechos descritos, derivados de una situación de naturaleza extraordinaria e imprevisible, resulta necesario dictar medidas que permitan mitigar los impactos de la propagación del COVID-19 sobre los ingresos laborales, el consumo privado y la economía nacional, dictar medidas que permitan promover el alivio financiero de los aportantes del Sistema Privado de Pensiones, que de no adoptarse podrían afectar el cumplimiento de las metas fiscales previstas para el presente año fiscal y podrían afectar significativamente al bienestar de la población.

- **Requisito e):** sobre su **necesidad**.

Este requisito exige que las circunstancias, además, deberán ser de naturaleza tal que el tiempo que demande la aplicación del procedimiento parlamentario para la expedición de leyes (iniciativa, debate, aprobación y sanción), pudiera impedir la prevención de daños o, en su caso, que los mismos devengan en irreparables.

La expedición propuesta para los afiliados del SPP resulta imprescindible debido a que la situación de emergencia hace necesario que se dicten las medidas materia de este Decreto de Urgencia de la manera más inmediata posible, con la finalidad de mitigar impactos nocivos sobre los ingresos laborales, el consumo privado y la economía nacional, ante el actual escenario de propagación del COVID-19. Así, las medidas propuestas son necesarias debido a que promueven el apoyo económico a la población que se ha visto afectada por el contexto adverso ocasionado por el COVID 19.

Por lo tanto, esta propuesta permitirá que 1.5 millones de afiliados al SPP puedan contar con S/. 2 340 millones de manera que puedan hacer frente a la coyuntura actual.

Asimismo, el presente Decreto de Urgencia establece medidas complementarias necesarias, a cargo del Programa para la Generación de Empleo Social Inclusivo “Trabaja Perú” del Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo, que coadyuven a implementar la entrega del subsidio monetario a favor de los hogares vulnerables con trabajadores independientes, en el marco de lo establecido en los artículos 3 y 4 del Decreto de Urgencia N° 033-2020.

● **Requisito f):** sobre su transitoriedad.

En este caso se exige que las medidas extraordinarias aplicadas no deben mantener su vigencia por un tiempo mayor al estrictamente necesario para revertir la coyuntura adversa.

En este caso, el decreto de urgencia tiene vigencia hasta el 31 de diciembre del 2020.

● **Requisito g):** sobre su generalidad e interés nacional.

Esta exigencia implica que debe ser el “interés nacional” que justifique la aplicación de la medida concreta. Ello quiere decir que los beneficios que depara la aplicación de la medida no pueden circunscribir sus efectos en intereses determinados, sino por el contrario, deben alcanzar a toda la comunidad.

El presente Decreto de Urgencia tiene como finalidad el beneficiar a los afiliados del SPP a nivel nacional que, a marzo del 2020, no aportan al fondo de pensiones, pudiéndose encontrar en desempleo, por lo que la medida busca otorgar la posibilidad de utilizar parte de sus fondos para cubrir las necesidades que demande la pandemia.

Asimismo, las medidas complementarias, necesarias para implementar la entrega del subsidio monetario en el marco de lo establecido en los artículos 3 y 4 del Decreto de Urgencia N° 033-2020, tienen como beneficiarios a los hogares vulnerables con trabajadores independientes.



## DECRETO DE URGENCIA

### ● Requisito h): sobre su conexidad.

El cumplimiento de este requisito se da por cuanto la medida que se propone tiene por objeto aprobar medidas para promover la actividad económica en general y de las MYPE en particular, ante el riesgo de propagación del COVID-19.

El cumplimiento de este requisito se da por cuanto la medida que se propone tiene por objeto aprobar medidas para brindar protección a los ingresos de los trabajadores, el consumo privado y la economía nacional, ante el riesgo de propagación del COVID-19. En ese sentido, las medidas tienen incidencia y conexión directa con la situación que se busca revertir y que, de no hacerlo, implica una afectación económica y financiera.

En efecto, el retiro extraordinario del fondo de pensiones en el Sistema Privado de Pensiones, así como el otorgamiento del subsidio monetario a favor de trabajadores independientes, son medidas que permiten mitigar los efectos de la crisis sanitaria y económica sobre las familias; lo cual les permite obtener liquidez pudiendo estabilizar el consumo privado en periodo de desaceleración económica y/ o recesión, permitiendo, a su vez, inyectar liquidez en la economía y dinamizar el círculo virtuoso para lograr una más rápida recuperación económica.

### IMPACTO DE LA NORMA EN LA LEGISLACIÓN VIGENTE

La presente propuesta legislativa tiene efectos sobre lo regulado en el Texto Único Ordenado de la Ley del Sistema Privado de Administración de Fondos de Pensiones aprobado mediante Decreto Supremo N° 054-97-EF, ya que, permite de manera excepcional el retiro de un monto determinado de sus fondos de pensiones para cubrir necesidades generadas como consecuencia del COVID -19.

### ANALISIS COSTO BENEFICIO

En cuanto a la medida relacionada con el retiro extraordinario del fondo de pensiones en el Sistema Privado de Pensiones, no genera costo alguno al Estado, toda vez que la afectación se realiza a fondos privados de pensiones. En cuanto a la medida relacionada con la entrega del subsidio monetario a favor de hogares vulnerables con trabajadores independientes, su financiamiento se efectúa de conformidad con lo establecido en el artículo 29 del Decreto de Urgencia N° 033-2020.

